



ЕКОНОМСКИ ИНСТИТУТ
ECONOMICS INSTITUTE
1947



МОКРОГОРСКА ШКОЛА МЕНАЏМЕНТА
MOKRA GORA SCHOOL OF MANAGEMENT



ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
SERBIAN CHAMBER OF COMMERCE

Concerto II

L'Estate — Der Sommer

ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ: ФИСКАЛНИ ПАКЕТ ЗА 2012 – СТАБИЛИЗАТОР ИЛИ СТИМУЛАТОР

Фискални оквир за 2012. годину

др Маринко Бошњак, шеф одсека за макроекономске и
фискалне анализе и пројекције

VIVALDI FORUMI

LETNJI VIVALDI FORUM - PLANIRAJMO 2012.
Mokra Gora, 23-25. jun, 2011.



- Макроекономски и фискални оквир за 2012 са пројекцијама за наредне две фискалне године утврђује се у документу: Извештај о фискалној стратегији (ИФС);
- ИФС се доноси на основу измена Закона о буџетском систему из октобра 2010. године и замењује Меморандум о буџету и економској и фискалној политици;
- ИФС припрема Министарство финансија, а усваја Влада 15 јула;
- Ревидирани ИФС Влада усваја 1. октобра.



Макроекономске и фискалне претпоставке ИФС

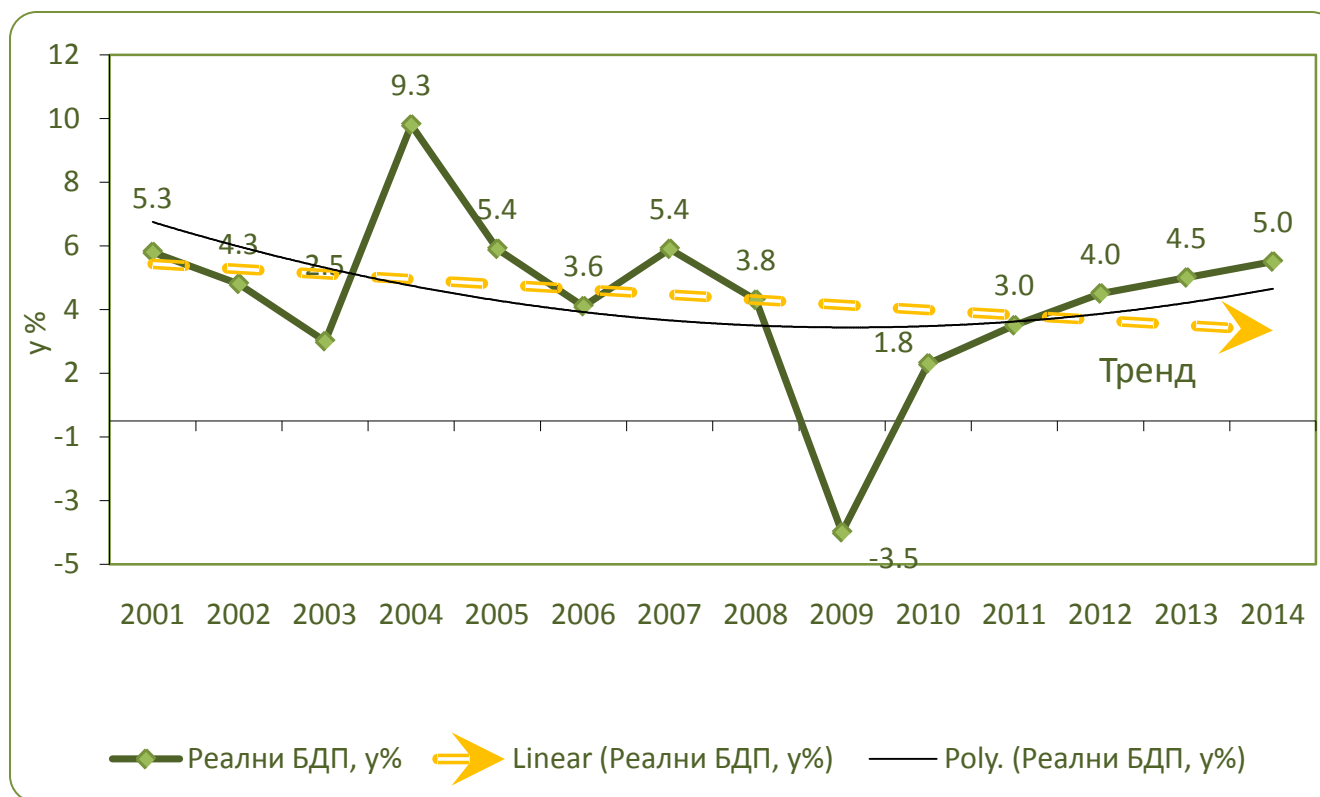
- Реални раст БДП у 2012. години од 4%;
- Убрзање привредног раста у 2013. години (4,5%) и 2014 (5%);
- Инфлација у 2012. години од 5% и њено смањивање на 4% у 2014. години;
- Кумулативни раст броја запослених у периоду 2012. – 2014. година од 7%;
- Бржи раст извоза робе (21,5%) од раста увоза робе (15,3%) просечно годишње у периоду 2012. – 2014. година;



- Смањење спољнотрговинског дефицита са 15,4% БДП у 2011. години на 12,6% БДП у 2014. години, као и дефицита текућег рачуна са 8,3% БДП у 2011. години на 5,1% БДП у 2014. години;
- Смањење нивоа јавне потрошње са 44,3% БДП у 2011. години на 41,4% БДП у 2014. години;
- Смањење фискалног дефицита са -4,2% БДП у 2011. години на -1,6% БДП у 2014. години;
- Смањење дуга консолидованог сектора државе са 42,5% БДП у 2011. години на 39,4% БДП у 2014. години.



Реални раст БДП: остварена стопа и дугорочни тренд

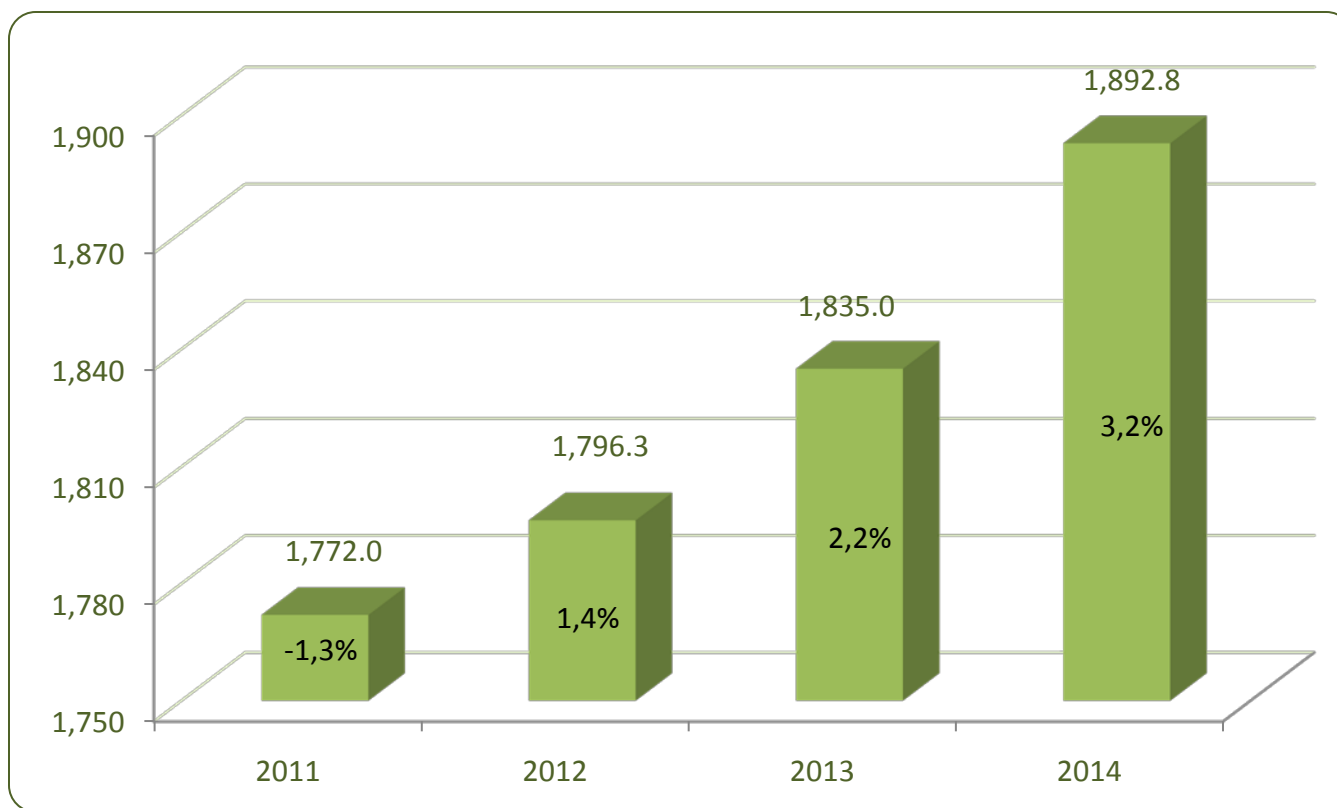




	Процена		ПРОЈЕКЦИЈА	
	2011	2012	2013	2014
БДП, годишње стопе реалног раста, %	3,0	4,0	4,5	5,0
<i>Реални раст појединих компоненти БДП, %</i>				
<i>Лична потрошња</i>	<i>0,5</i>	<i>1,9</i>	<i>2,4</i>	<i>4,5</i>
<i>Државна потрошња</i>	<i>-0,2</i>	<i>0,3</i>	<i>1,2</i>	<i>2,2</i>
<i>Инвестиције</i>	<i>5,9</i>	<i>8,8</i>	<i>11,2</i>	<i>15,8</i>
<i>Извоз робе и услуга</i>	<i>14,0</i>	<i>15,5</i>	<i>16,3</i>	<i>17,7</i>
<i>Увоз робе и услуга</i>	<i>7,2</i>	<i>10,4</i>	<i>12,6</i>	<i>14,0</i>

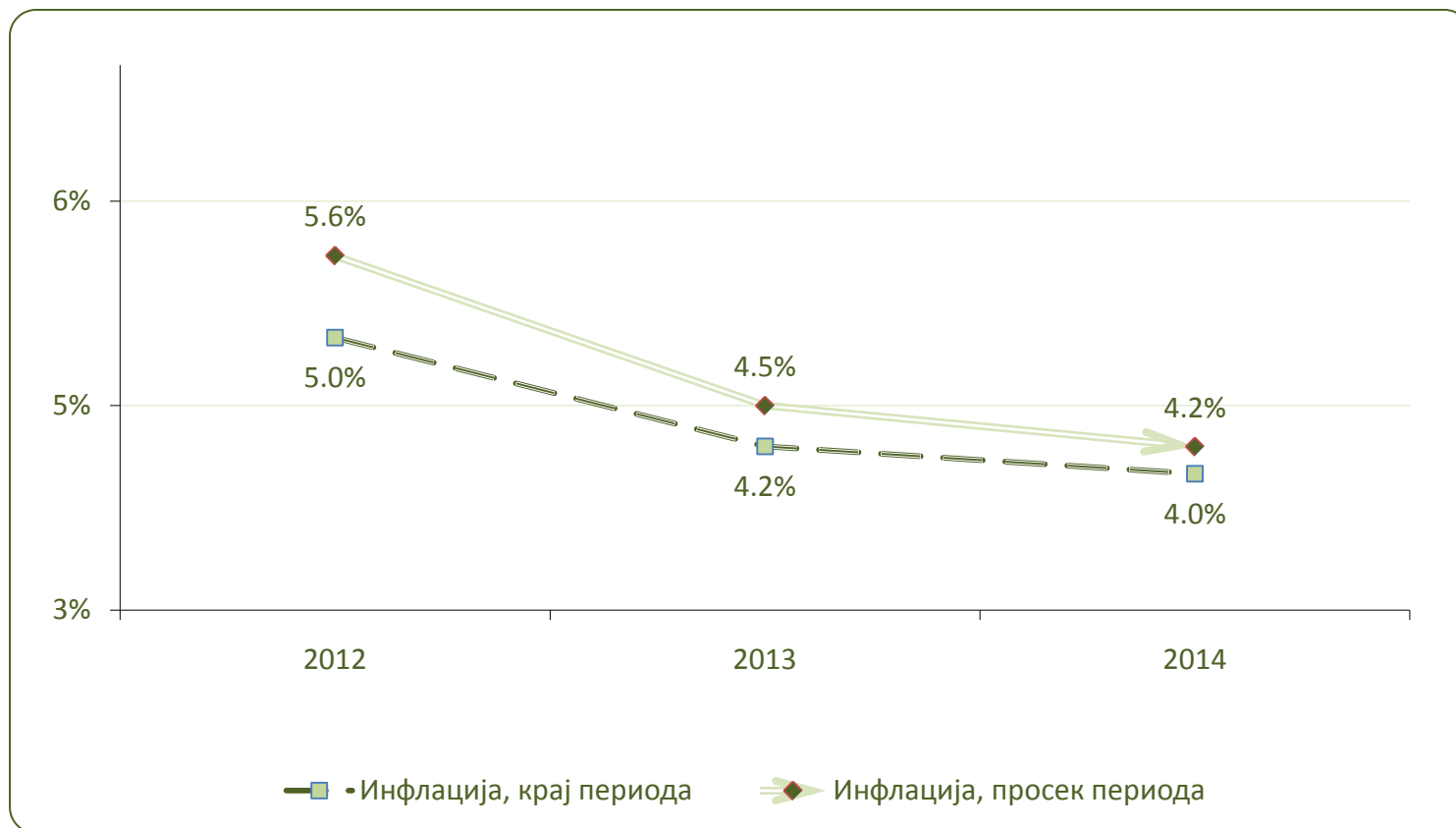


Пројекција броја запослених, у 000





Пројекција инфлације





Основни циљеви фискалне политике у периоду 2012. – 2014. година

- Ниско и стабилно пореско оптерећење, уз јачање пореске дисциплине;
- Смањивање нивоа јавне потрошње и фискалног дефицита у односу на БДП;
- Промена структуре јавне потрошње кроз смањења текуће потрошње и повећање јавних инвестиција, у односу на БДП;
- Фискално прилагођавање на страни јавних расхода 1,8 п.п у периоду 2012. – 2014. година претежно смањењем текуће потрошње и нето буџетских позајмица;
- Јачање фискалне одговорности применом општих и посебних фискалних правила, укључујући финансијску дисциплину предузећа са државним капиталом.



Раст БДП и кретање фискалног резултата у периоду 2012. – 2014. године

	2012	2013	2014
Фискални дефицит, у % БДП	3,2	2,4	1,6
Реална стопа раста БДП	4,0	4,5	5,0

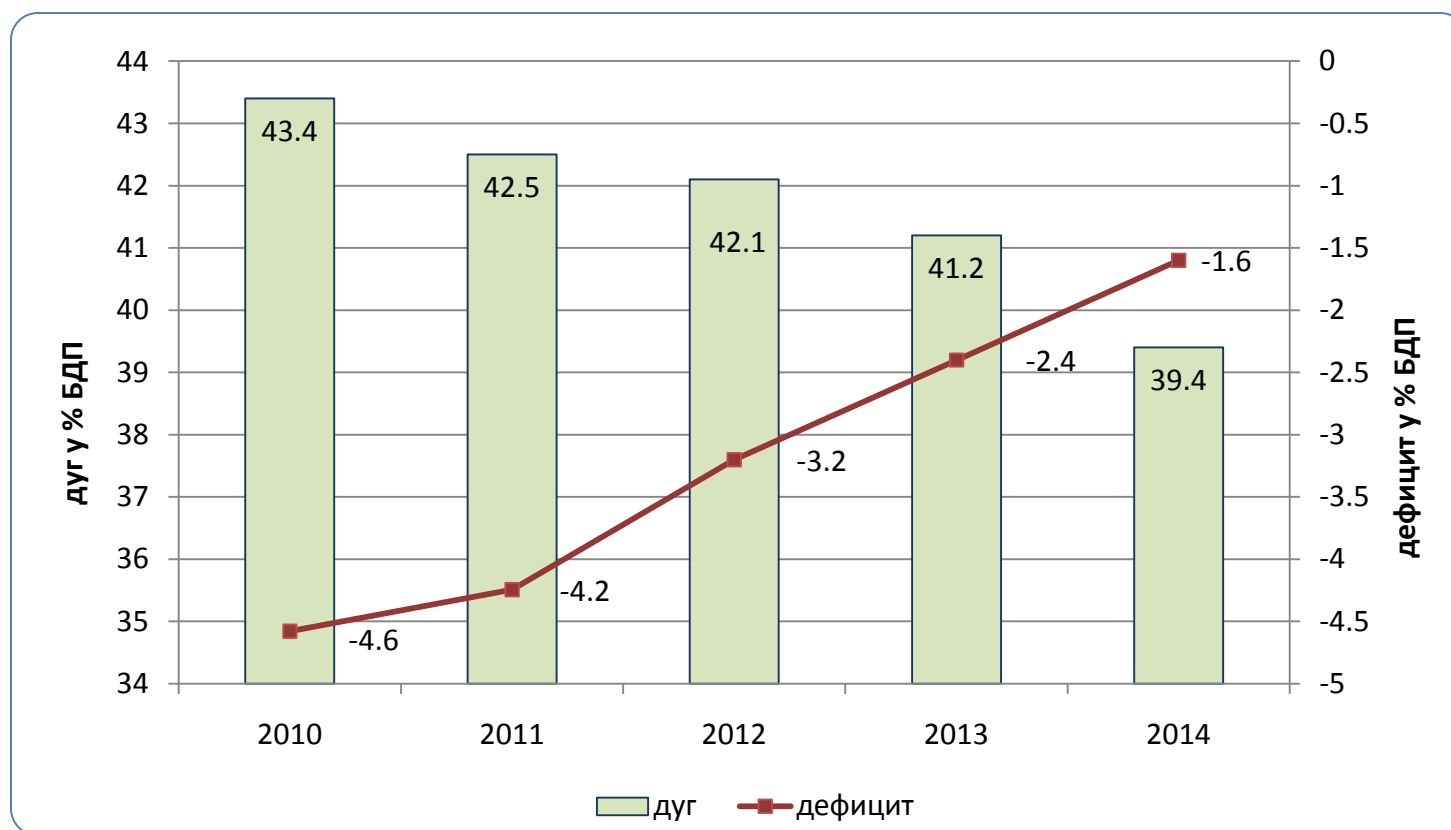


Основни фискални агрегати у периоду 2011. – 2014. године, у % БДП

	процена		пројекција	
	2011	2012	2013	2014
Јавни приходи	40,1	40,0	39,8	39,8
Јавни расходи	44,3	43,2	42,2	41,4
Консолидовани фискални резултат	-4,2	-3,2	-2,4	-1,6



Учешће дуга и дефицита у БДП, у %





Укупни приходи и донације у периоду 2011. – 2014. године, у % БДП

	процена		пројекција	
	2011	2012	2013	2014
ЈАВНИ ПРИХОДИ	40,1	40,0	39,8	39,8
Текући приходи	40,0	39,9	39,8	39,7
Порески приходи	35,0	34,9	34,8	34,8
Порез на доходак грађана	4,5	4,5	4,5	4,5
Порез на добит	1,1	1,2	1,2	1,2
Порез на додатну вредност	10,6	10,6	10,8	10,9
Акцизе	5,5	5,8	5,7	5,6
Царине	1,2	1,0	0,9	0,8
Остали порески приходи	1,3	1,3	1,3	1,2
Доприноси	10,6	10,5	10,5	10,6
Непорески приходи	5,0	5,0	5,0	4,9
Капитални приходи	0,0	0,0	0,0	0,0
Донације	0,1	0,1	0,1	0,1



Планирани јавни приходи у 2012. години

- Консолидовани приходи и донације планирани су за 2012. годину у износу од 1.478,8 млрд динара и чине 40% БДП, што је смањење у односу на 2011 (40,1% БДП);
- Планирано је смањење учешћа укупних јавних прихода у БДП на 39,8% у 2014. години;
- Пројекција јавних прихода у 2012. години и наредне две фискалне године не предвиђа значајније измене пореске политике и значајније измене пореских стопа;
- Средњорочни циљ је да се постигне ниско и стабилно пореско оптерећење привреде, уз јачање пореске дисциплине.



Укупни расходи у периоду 2011. – 2014. године, у % БДП

	процена		пројекција	
	2011	2012	2013	2014
ЈАВНИ РАСХОДИ	44,3	43,2	42,2	41,4
Текући расходи	39,8	39,0	38,1	37,3
Расходи за запослене	10,0	10,0	9,8	9,5
Куповина роба и услуга	7,1	6,8	6,5	6,5
Отплата камата	1,5	1,6	1,7	1,7
Субвенције	2,5	2,1	1,9	1,8
Социјална помоћ и трансфери	18,2	18,2	17,8	17,4
Остали текући расходи	0,4	0,4	0,4	0,4
Капитални расходи	3,6	3,9	3,8	3,7
Нето буџетске позајмице	0,8	0,3	0,3	0,3



Планирани јавни расходи за 2012. годину

- Јавни расходи консолидованог сектора државе у 2012. години планирани су у износу од 1.597,2 млрд динара, што чини 43,2% БДП;
- Издаци за плате и пензије чине преко 50% свих расхода државе и они су кључни за прилагођавање јавне потрошње;
- Годишњи износ расхода за запослене у 2012. години износи 368,4 млрд динара (10% БДП);
- Годишњи износ за исплату нето пензија у 2012. години је 472 млрд динара (12,8 % БДП);



- Годишњи износ средстава за куповину роба и услуга за потребе рада јавног сектора за 2012. годину је 251,1 млрд динара (6,8% БДП), што је смањење у односу на 2011. годину (7,1% БДП);
- Укупни издаци за субвенције у 2012. години су 76,6 млрд динара (2,1% БДП), што је смањење у односу на 2011. годину (2,5% БДП);
- Субвенције пољопривреди 2012. године износе 20,1 млрд динара;
- Капитални расходи за 2012. годину планирани су у износу од 143,7 млрд динара (3,9% БДП), што је повећање у односу на 2011. годину (3,6% БДП).



Субвенције и буџетске позајмице по корисницима

Закон о буџету

корисник	износ
мерр	32.799.000.000
пољопривреда	20.073.154.000
инфраструктура	16.040.640.000
финансије	6.440.224.000
рударство и енергетика	2.291.748.000
зашт.жив.сред.	1.540.950.000
образовање	909.857.000
култура	378.366.000
остало	1.211.105.000
укупно	81.685.044.000

Нацрт Извештаја о фискалној стратегији

корисник	износ
пољопривреда	20.073.154.000
мерр	14.199.000.000
инфраструктура	12.940.640.000
финансије	2.440.224.000
рударство и енергетика	2.291.748.000
зашт.жив.сред.	1.540.950.000
образовање	909.857.000
култура	378.366.000
остало	1.211.105.000
укупно	55.985.044.000